

# BELANJAWAN 2021 – ANTARA BELANJAWAN TERBESAR DAN COVID-19?

AMEER ALI VALI MOHAMED



© 2020 Institut Darul Ehsan (IDE)

**INSTITUT DARUL EHSAN (IDE)** merupakan satu wahana penting bagi membantu kerajaan negeri merangka polisi, hala tuju dan kebijakan-kebijakan bagi membangunkan kecemerlangan Negeri Selangor dari sudut ekonomi, sosio-politik, pembangunan seimbang, tatakelola kerajaan (good governance) dan kemajmukan masyarakat. Bagi memenuhi aspirasi tersebut IDE berfungsi sebagai sebuah hub penyelidikan dan pendidikan yang menjadi penghubung antara pihak penggubal dasar, kerajaan dan agensinya dengan masyarakat sivil meliputi pemimpin masyarakat, mahasiswa, badan bukan kerajaan (NGO) sama ada di peringkat nasional atau antarabangsa.

IDE melaksanakan strategi **Analisis, Respon, Pencerahan dan Pencerdasan (AR2P)**. Strategi ini digerakkan melalui program penyelidikan, diskusi, persidangan, seminar, bengkel dan penerbitan dalam bentuk laporan, periodikal dan buku. Melalui pendekatan tersebut akan wujud sebuah masyarakat progresif yang demokratik, sejahtera, berilmu, bertamadun dan bermoral tinggi, komited dengan prinsip kebenaran dan keadilan.

Penerbitan IDE adalah bersifat bebas dan tidak memihak kepada mana-mana kepentingan. Kandungan penerbitan ini adalah pandangan pihak penulis yang tidak mewakili pandangan IDE sebagai organisasi.

INSTITUT DARUL EHSAN (IDE)  
NO 45, JALAN TUKUL P, 15-P  
SEKSYEN 15,  
40200 SHAH ALAM  
MALAYSIA

EMEL: [ide@ideselangor.com](mailto:ide@ideselangor.com)  
TEL: 03-55245444  
FAX: 03-55242437

Web: [www.ideselangor.com](http://www.ideselangor.com)  
Facebook: <https://www.facebook.com/ideselangor>  
Twitter: <https://twitter.com/ideselangor>  
Instagram: <https://www.instagram.com/ideselangor/>  
Youtube: INSTITUT DARUL EHSAN



## **BELANJAWAN 2021: ANTARA BELANJAWAN TERBESAR DAN COVID-19?**

### **1. PERSOALAN**

Belanjawan 2021 yang dibentang pada 6 November 2020 sebagaimana yang dimaklumkan oleh Menteri Kewangan bahawa ia “merupakan perbelanjaan terbesar dalam sejarah dengan nilai sebanyak RM322.5 billion”.

Persoalannya, bagaimanapun, ialah sama ada ia merupakan satu belanjawan “norma baharu” yang menangani penularan pandemik COVID-19 dan kesannya ke atas rakyat terbanyak.

Hanya RM17 billion sahaja yang diperuntukkan kepada Kumpulan Wang COVID-19 dalam keadaan penularan kes COVID-19 semakin mengganas, sedangkan sejumlah RM55 billion suntikan fiskal telah diperuntukkan di pengumuman-pengumuman pada tahun 2020 bagi pakej rangsangan disebabkan oleh COVID-19, yang mana RM38 billion adalah untuk tahun 2020.

### **2. BELANJAWAN 2021**

Sejumlah RM322.5 billion diperuntukkan dalam Belanjawan 2021 yang merangkumi RM236.5 billion bagi perbelanjaan mengurus, RM69.0 billion bagi perbelanjaan pembangunan dan RM17.0 billion di bawah Kumpulan Wang COVID-19. Ini tidak termasuk peruntukan bagi simpanan luar jangka sebanyak RM 2 billion.

Peruntukan ini akan dibiayai oleh pendapatan kerajaan yang diunjurkan sebanyak RM236.9 billion dan selebihnya daripada pinjaman dan penjualan aset kerajaan.



## Endemik, Epidemik dan Pandemik?

Tiga perkataan ini kerap digunakan untuk menunjukkan betapa seriusnya sesuatu penyakit menular, namun ia membawa maksud yang berbeza.



### Endemik

(En-demik = Di dalam - daerah/orang)

Kejadian penyakit yang sentiasa wujud dalam masyarakat atau tempat. Penyakit ini dijangka sentiasa ada kes dan pada kadar yang stabil serta rendah.

**Contoh :**  
Denggi adalah penyakit endemik di Malaysia

### Epidemik

(Epi-demik = Di kalangan-daerah/orang)

Kejadian penyakit naik mendadak melebihi kadar biasa dan dilihat jelas dalam komuniti dalam tempoh masa tertentu. Ia juga dikenali sebagai "Wabak". Sebagai contoh, jangkitan demam kepala pada 2 kes yang saling berkait di anggap wabak/ epidemik.

**Contoh :**  
Wabak COVID-19 yang sedang berlaku di beberapa buah negara dan kejadian Polio di Sabah (2019)

### Pandemik

(Pan-demik = Semua-daerah/orang)

Kejadian wabak besar-besaran ke seantero dunia

- Merentasi wilayah dan melibatkan populasi yang besar. Kebiasaannya melibatkan jangkitan penyakit baharu (Newel).

Ciri pandemik adalah melibatkan kadar serangan yang tinggi dalam masa yang singkat. Ia melibatkan sebaran yang pantas dan menyebabkan kadar kematian yang tinggi!

**Contoh :**  
Kejadian 'Black Death' diantara kurun ke 14 hingga kurun ke 17 yang melibatkan kematian 2/3 penduduk dunia (Penyakit hawar/Yersinia pestis)

Sumber : mingazette

### 3. TEMA UTAMA

Menurut Menteri Kewangan, Belanjawan 2021 ini berteraskan kepada empat tema utama, iaitu menjaga kebajikan rakyat, memacu pertumbuhan ekonomi, melestarikan kehidupan dan memantapkan penyampaian perkhidmatan awam.

Seolah-olah Belanjawan 2021 ini adalah belanjawan biasa dalam keadaan yang biasa, dan bukan dalam keadaan "norma baharu" yang memerlukan penekanan yang berbeza daripada belanjawan-belanjawan sebelum ini.

Pandemik COVID-19 sesungguhnya memberi impak negatif yang signifikan kepada ekonomi negara dan dengan itu pembendungan efektif wabak COVID-19 seharusnya dijadikan salah satu daripada teras utama Belanjawan 2021.

Penambahan ini juga akan menjadikannya selari dengan hasrat Seri Paduka Baginda Yang Di-Pertuan Agong yang dizahirkan dalam kenyataan media Istana Negara yang dikeluarkan dua hari sebelum pembentangan Belanjawan 2021.

Dalam kenyataan tersebut, Baginda menzahirkan keperluan Belanjawan 2021 untuk bersifat inklusif dan komprehensif, serta berpaksikan kebajikan rakyat, pemulihan ekonomi negara, dan pembendungan efektif wabak COVID-19.

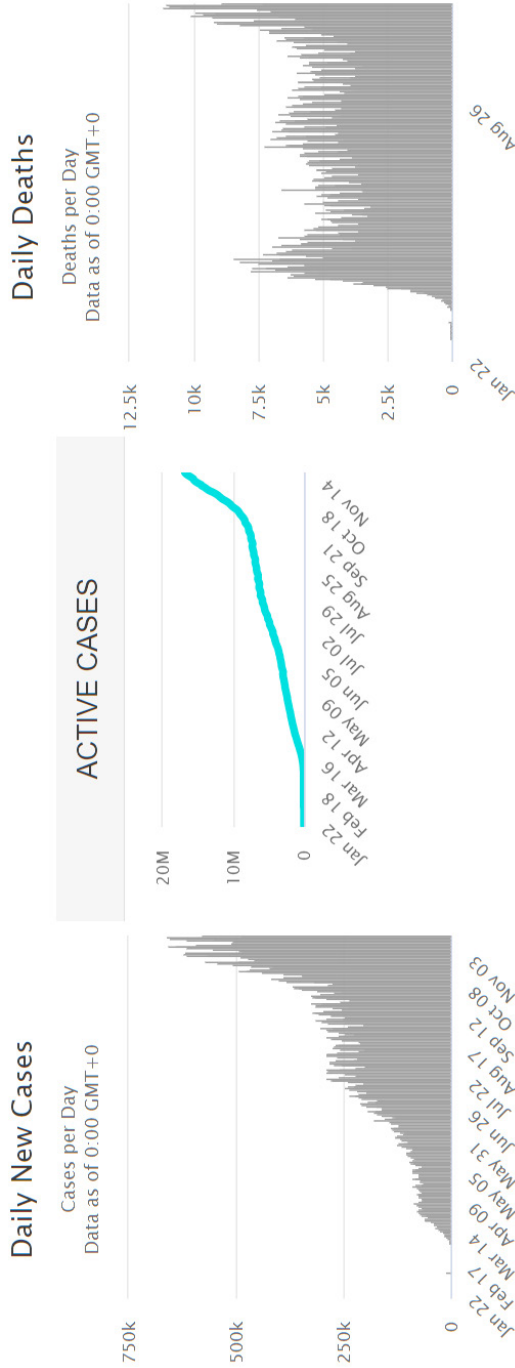
#### **4. KEADAAN PANDEMIK COVID-19**

Keadaan pandemik COVID-19 di dunia dan di Malaysia semakin meruncing berbanding dengan keadaan lebih tiga bulan yang lalu.

Di peringkat global, kes baharu harian sudah melebihi 500,000 berbanding 100,000 hingga 300,000 tiga hingga enam bulan lepas, dan kematian harian pula sudah melebihi 10,000 berbanding di bawah 7,500 tiga hingga enam bulan sebelum ini. Kes aktif pula sudah melebihi 16 juta berbanding hanya 2 juta hingga 7 juta tiga hingga enam bulan dahulu. Malaysia juga tidak terkecuali dengan fenomena ini dengan gelombang ketiga bermula pada bulan Oktober yang menyebabkan jumlah kes aktif yang sebelum ini di bawah 1,500 sudah melebihi 12,000.

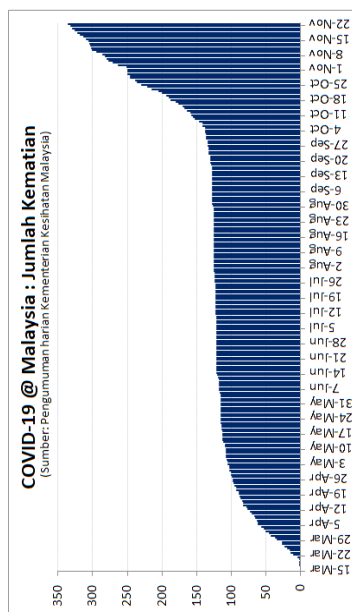
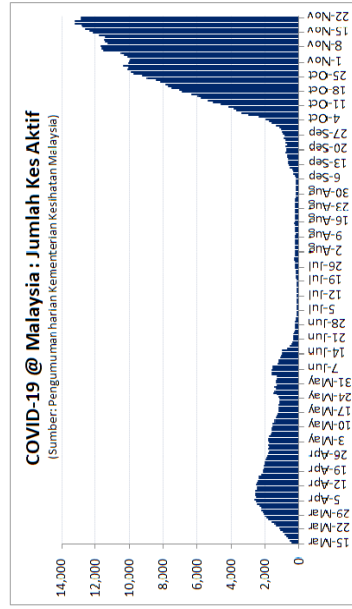
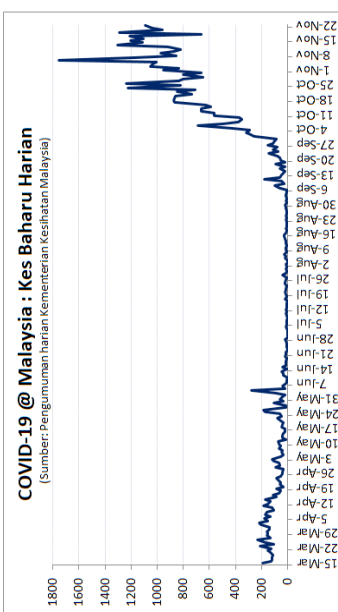
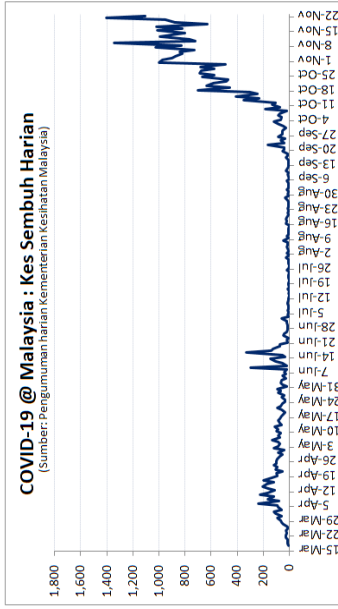
Dengan keadaan semasa yang masih tidak menentu dan sukar untuk membuat unjuran bila wabak ini akan dapat diatasi, seharusnya wabak COVID-19, impaknya ke atas ekonomi global dan negara serta strategi belanjawan bagi menangani isu ini menjadi asas utama kepada Belanjawan 2021.

# Rajah 1: Kes Baharu Harian, Kematian dan Kes Aktif Global



(sumber: worldometers.info, diekstrak pada 9 pagi 23 Nov 2020)

# Rajah 2: Kes Baharu Harian, Kes Sembuh Harian, Kematian dan Kes Aktif di Malaysia





## 5. TABUNG COVID-19

Wabak COVID-19 telah menyebabkan lima pengumuman Pakej Rangsangan yang telah dibuat setakat ini, iaitu di antara Februari dan September 2020, yang melibatkan suntikan fiskal sebanyak RM55 billion, sebagaimana dalam Rajah 3.

**Rajah 3 : Ringkasan Pakej Rangsangan COVID-19**

	Prihatin 27 Feb (RM bil)	Prihatin 27 Mac (RM bil)	Prihatin PKS + 6 Apr (RM bil)	Penjana 5 Jun (RM bil)	Kita Prihatin 25 Sep (RM bil)	Jumlah (RM bil)
<b>Jumlah Pakej</b>	20.0	230.0	10.0	35.0	10.0	305.0
<b>Suntikan Fisikal</b>	3.5	21.5	10.0	10.0	10.0	55.0

(Sumber: Teks-teks ucapan Perdana Menteri yang berkaitan)

Suntikan fiskal ini disalurkan kepada Kumpulan Wang COVID-19 yang ditubuhkan di bawah Akta Langkah-Langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020.

Sejumlah RM38 billion telah diperuntukkan untuk tahun 2020 manakala baki RM17 billion diperuntukkan untuk tahun 2021, sebagaimana yang ditunjukkan dalam Rajah 4.

Dengan keadaan wabak COVID-19 pada waktu dan dalam keadaan ketidakpastian yang tinggi, kemungkinan peruntukan RM17 billion ini tidak mencukupi adalah besar yang akan menyebabkan Kerajaan terpaksa membuat peruntukan baharu pada tahun 2021, sebagaimana yang telah dilakukan pada tahun 2020.

## Rajah 4 : Malaysia – Perangkaan Penting dan Unjuran

KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN FEDERAL GOVERNMENT FINANCE	2019		2020		2021	
	RM juta RM million	% perubahan % change	RM juta RM million	% perubahan % change	RM juta RM million	% perubahan % change
Hasil <i>Revenue</i>	264,415	13.5	227,270	-14.0	236,900	4.2
Perbelanjaan Mengurus <i>Operating expenditure</i>	263,343	14.0	226,720	-13.9	236,540	4.3
Baki semasa <i>Current expenditure</i>	1,072	-	550	-	360	-
Perbelanjaan Pembangunan (bersih) <i>Development expenditure (net)</i>	52,570	-4.9	49,000	-6.8	68,200	3.92
Kumpulan Wang COVID-19 <i>COVID-19 FUND</i>	-		38,000		17,000	-55.3
<b>Baki Keseluruhan <i>Overall balance</i></b>	<b>-51.498</b>		<b>-86,450</b>		<b>-84.8,840</b>	
% KDNK <i>% of GDP</i>	-3.4		-6.0		-5.4	
Pinjaman dalam negeri (bersih) <i>Domestic borrowings (net)</i>	44,755		87,051		-	

(Sumber: Tinjauan Fiskal 2021, Kementerian Kewangan Malaysia)

Peruntukan bagi menangani wabak COVID-19 yang dilakukan pada tahun 2020 selepas Belanjawan 2020 diluluskan pada akhir tahun 2019 boleh difahami kerana wabak ini melanda negara dan dunia selepas belanjawan tersebut diluluskan.

Walau bagaimanapun, wabak COVID-19 masih melanda negara dan dunia tetapi dalam keadaan dan magnitud yang lebih dahsyat, maka keperluan untuk menyediakan peruntukan tambahan pada tahun 2021 boleh dipertikai kerana Belanjawan 2021 seharusnya sudah mengambil kira keperluan ini. Peruntukan RM17 billion hanyalah 45 peratus daripada peruntukan RM38 billion pada tahun 2020.

Tidak dapat dinafikan, tiada siapa yang mampu mengunjurkan dengan tepat peruntukan yang sewajarnya bagi COVID-19 untuk tahun 2021. Walau bagaimanapun, peruntukan yang tidak sampaip separuh daripada peruntukan pada tahun 2020 boleh dipertikaikan kecukupannya.

Dalam keadaan semasa, penulis berpandangan peruntukan paling kurang yang diperlukan ialah amaun yang sama yang diperuntukkan pada tahun 2020, iaitu RM38 billion.

Perincian kepada tambahan RM21 billion tersebut bolehlah dibuat apabila peruntukan ini diperlukan, kemungkinan besar pada suku kedua dan ketiga tahun 2021.

Peruntukan tambahan ini mungkin diperlukan bagi penempahan atau pembelian Vaksin, atau bagi menangani isu COVID-19 yang tidak selesai, atau bagi membantu rakyat terbanyak yang terus terjejas disebabkan oleh wabak COVID-19 yang berpanjangan, atau bagi inisiatif-inisiatif yang tidak dapat dibayangkan pada waktu ini.

## **6. CADANGAN JAWATANKUASA PILIHAN KHAS PARLIMEN BERKAITAN COVID-19**

Cadangan peruntukan sebanyak RM38 billion untuk COVID-19 pada tahun 2021 ini bermaksud peruntukan fiskal sejumlah RM76 billion bagi tahun ini dan tahun hadapan.

Ia satu peruntukan yang amat besar, kira-kira 45 peratus daripada peruntukan selain daripada perbelanjaan mengurus, dan mahu tidak mahu, ia terpaksa disediakan bagi menangani wabak dan gejala akibat daripada COVID-19.

Wabak COVID-19 ini juga merupakan satu perkara yang tidak pernah dialami oleh sesiapa yang hidup di muka bumi pada waktu ini, oleh itu tiada siapa yang boleh mendabik dada memberitahu umum bahawa beliau tahu segalanya.

Pengalaman terdekat ialah wabak "*Spanish flu*" yang melanda dunia satu ratus tahun dahulu, iaitu dari Mac 1918 sehingga Jun 1919 yang diberitakan membunuh kira-kira 40 juta orang.

Oleh yang demikian, kesemua pihak tidak kira latar belakang dan kecenderungan politik perlu memberi buah fikiran dan cadangan bagi menangani wabak COVID-19 dan kemelut yang timbul daripada wabak tersebut.

Dalam masa yang sama, pihak yang mempunyai kuasa pula perlu mendengar dan menganalisis setiap pandangan dan cadangan yang disampaikan, tidak kira daripada siapa, sebelum satu keputusan dibuat.

Keperluan kepada sikap keterbukaan ini ditambah dengan keperluan pengurusan peruntukan yang besar bagi menangani wabak dan gejala COVID-19 ini sudah semestinya memerlukan satu mekanisme bagi memastikan tadbir urus yang baik, ketelusan dan kebertanggungjawaban.

Penulis berpendapat cadangan penubuhan Jawatankuasa Pilihan Khas Parlimen Berkaitan COVID-19 yang bipartisan oleh YB Dato' Seri Dr Wan Azizah Wan Ismail semasa perbahasan belanjawan baru-baru adalah tepat pada waktunya.

Adalah diharapkan cadangan ini akan menjadi kenyataan supaya pengurusan COVID-19 di peringkat tertinggi dapat dibentuk bagi meneliti aspek-aspek polisi, perbelanjaan dan pentadbiran berkaitan wabak dan gejala COVID-19, serta berfungsi sehingga wabak ini diisytihar tamat.

## 7. KEPERLUAN PELARASAN KEPADA BELANJAWAN 2021

Cadangan penambahan peruntukan kepada Kumpulan Wang COVID-19 bagi tahun 2021 daripada RM17 billion kepada RM38 billion tidak seharusnya meningkatkan peruntukan keseluruhan Belanjawan 2021.

Keadaan ketidaktentuan yang tinggi pada waktu ini memerlukan perbelanjaan yang berhemah tetapi efektif kerana risiko mencapai sasaran ke atas unjuran hasil adalah amat tinggi disebabkan oleh ketidakpastian situasi yang tinggi.

### Rajah 5 : Pendapatan dan Perbelanjaan – Cadangan Pelarasan

	2019	2020		2021	
	Sebenar (RM bill)	Asal (RM bill)	Disemak semula (RM bill)	Dibentang @ Parlimen (RM bill)	Cadangan Pelarasan (RM bill)
Hasil	264.4	244.5	227.3	236.9	236.9
Perbelanjaan Mengurus	263.3	241.0	226.7	236.5	236.5
Baki Semasa	1.1	3.5	0.6	0.4	0.4
Perbelanjaan Pembangunan (Bersih)	52.6	56.0	49.0	68.2	47.2
Kumpulan Wang COVID-19	-	-	38.0	17.0	38.0
Baki Keseluruhan	-51.5	-52.5	-86.5	-84.8	-84.8
<b>% KDNK</b>	<b>-3.4%</b>	<b>-3.0%</b>	<b>-6.0%</b>	<b>-5.4%</b>	<b>-5.4%</b>

(Sumber: Kementerian Kewangan kecuali "Cadangan Pelarasan")

Oleh yang demikian, adalah dicadangkan supaya penambahan RM21 billion kepada Kumpulan Wang COVID-19 ini diambil daripada peruntukan pembangunan sebanyak RM68.2 billion. Peruntukan RM68.2 billion itu merupakan 39.2 peratus lebih tinggi daripada peruntukan pembangunan 2020 yang disemak semula dan 21.8 peratus lebih tinggi daripada peruntukan pembangunan 2020 yang asal.

Pelarasan semula peruntukan ini akan menurunkan peruntukan pembangunan kepada RM47.2 billion, iaitu hanya 3.7 peratus kurang daripada peruntukan pembangunan 2020 yang disemak semula.

Tanpa mengambil kira peruntukan RM38 billion kepada Kumpulan Wang COVID-19, jumlah peruntukan mengurus dan pembangunan bagi tahun 2021 selepas cadangan pelarasan ini berjumlah RM283.7 billion, masih lebih tinggi daripada RM275.7 billion bagi tahun 2020 (disemak semula) sebanyak 2.9 peratus.

Jika ini dipersetujui, Jabatan Perdana Menteri serta setiap kementerian perlu menyemak semula peruntukan masing-masing. Sudah pasti ada pelbagai peruntukan yang boleh ditangguhkan seperti pembelian bangunan baharu, pembinaan atau pelebaran jalanraya, pengaktifan semula jabatan yang telah ditutup sebelum ini dan banyak lagi.

Kementerian Kewangan juga perlu memastikan bahawa tiada jabatan atau kementerian yang menerima peruntukan pembangunan 2021 yang lebih tinggi daripada peruntukan tahun ini yang disemak semula.

## **8. KEPERLUAN RAKYAT TERJEJAS TERAS BELANJAWAN 2021**

Dalam keadaan yang memerlukan belanjawan “norma baharu”, ia juga memerlukan pendekatan baharu yang setiap seorang melihat daripada perspektif yang holistik, dan tidak hanya mempertahankan keperluan peruntukan bagi sesuatu kementerian atau jabatan sahaja.

Ini kerana apa yang lebih penting ialah Belanjawan 2021 ini dapat memastikan kelangsungan hidup rakyat dan penduduk Malaysia, tidak kira warna kulit, kaum, warganegara, pegangan agama mahupun pegangan politik.

Jika bantuan bersasar terus diamalkan, Kerajaan perlu memastikan tidak kesalahan pengecualian (“*exclusion error*”) bilamana seseorang yang sepatutnya layak berpandukan kepada keadaan semasa tidak layak mengikut data yang ada pada pihak berkuasa.

Satu contoh ialah seseorang yang berpendapatan tahunan lebih RM100,000 pada tahun 2018 tetapi tidak lagi mempunyai apa-apa sumber pendapatan pada waktu ini, hanya kerana maklumat di Lembaga Hasil Dalam Negeri menyatakan beliau tidak layak.

Adalah menjadi tanggungjawab Kerajaan bagi memastikan setiap rakyat dan penduduknya tidak kelaparan akibat daripada wabak COVID-19 yang melanda negara kita ini.

Daripada Anas RA berkata, Rasulullah SAW bersabda:

*“Tidak beriman secara sempurna dengan aku, orang yang tidur kekenyangan dalam keadaan jiran bersebelahannya dalam keadaan lapar, sedangkan dia mengetahui perkara tersebut.”*

[Riwayat oleh al-Mundhiri (3/323)]

Walaupun hadith ini berkaitan dengan jiran, Kerajaan juga bertanggungjawab ke atas setiap seorang dalam sesebuah negara, apa lagi yang memerlukan bantuan.

Penularan wabak COVID-19 ini juga memberi peluang kepada hartawan dan mereka yang berpendapatan tinggi untuk berbakti kepada rakyat dan penduduk yang memerlukan.

Salah satu daripadanya ialah melalui cadangan supaya Kerajaan mengenakan cukai dermawan sebanyak tambahan 1 peratus bagi pendapatan cukai melebihi RM250,000 dan tambahan 2 peratus bagi pendapatan cukai melebihi RM2 juta, hanya bagi tahun taksiran 2020 dan 2021.

## 9. PENUTUP

Rakyat diajar untuk hidup dengan “norma baharu” dalam keadaan Malaysia dan dunia dilanda wabak COVID-19 yang memberi banyak kesan kesihatan, emosi, ekonomi dan sebagainya. Belanjawan 2021 juga seharusnya berasaskan kepada “norma baharu” demi menangani secara efektif wabak COVID-19 dan juga implikasinya ke atas ekonomi.

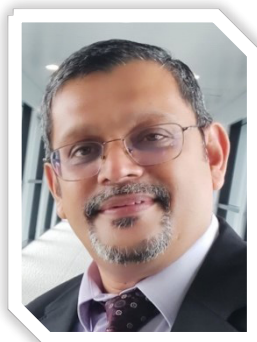
## REKOMENDASI

1. Dalam keadaan wabak ini yang semakin mengancam, peruntukan kepada Kumpulan Wang COVID-19 bagi tahun 2021 seharusnya sekurang-kurangnya sama dengan peruntukan RM38 billion bagi tahun 2020.
2. Cadangan peningkatan peruntukan sebanyak RM21 billion ini bagi tahun 2021 ini seharusnya diambil daripada peruntukan pembangunan supaya unjuran defisit dikekalkan pada tahap 5.4% daripada Keluaran Dalam Negara Kasar (KDNK).
3. Ini memerlukan Jabatan Perdana Menteri dan semua kementerian untuk mengkaji semula peruntukan-peruntukan pembangunan mereka, dengan mengetepikan peruntukan-peruntukan yang tidak mendesak, termasuk yang boleh ditangguhkan ke tahun-tahun mendatang.
4. Tulisan ini juga mencadangkan cukai dermawan bagi tahun taksiran 2020 dan 2021 ke atas mereka dengan pendapatan bercukai melebihi RM250,000 setahun.
5. Bagi mendokong tadbir urus yang baik, ketelusan dan kebertanggungjawaban, maka wajar satu Jawatankuasa Pilihan Khas Parlimen Berkaitan COVID-19 yang bipartisan adalah dicadangkan bagi memantau aspek-aspek polisi, perbelanjaan dan pentadbiran berkaitan COVID-19.



**BIODATA PENULIS:****AMEER ALI BIN VALI MOHAMED**

Ameer Ali, 56, mempunyai pengalaman lebih 25 tahun dalam pengurusan pelaburan dan pelaburan patuh Syariah, termasuk menerajui tiga buah syarikat pengurusan pelaburan / pengurusan unit amanah selama lebih lapan tahun. Beliau juga pernah berkhidmat sebagai Pegawai Khas (Ekonomi) kepada mantan Timbalan Perdana Menteri sehingga Februari 2020.



Beliau kini kembali sebagai jurulatih dan jururunding terutama dalam bidang analisa kewangan, perancangan kewangan, pengurusan pelaburan, analisa pelaburan dan pengurusan strategik. Beliau berupa pengarah bebas bukan eksekutif AmanahRaya Investment Management Sdn Bhd. Ameer ialah lulusan BBA (Hons) dari Universiti Islam Antarabangsa pada tahun 1988, dan memulakan kerjaya sebagai wartawan kewangan/korporat. Beliau juga seorang jurulatih bertauliah HRDF dan perancang kewangan berdaftar dengan Malaysian Financial Planning Council (MPFC). Beliau adalah Perunding Penyelidik IDE berkaitan isu-isu Ekonomi.

Tulisan beliau tidak mencerminkan pandangan mana-mana organisasi yang beliau sertai.



Institut  
Darul  
Ehsan  
[www.ideselangor.com](http://www.ideselangor.com)